



Samenvatting

De gemeente handhaaft op drie locaties in Randwyck de toegang via kentekenherkenning met camera's. Sinds 2017 gebeurt dit op het Endepolsdomein, de Joseph Bechlaan en de Johan Willem Beyenlaan om sluijverkeer te voorkomen. Lijnbussen, hulpdiensten en taxi's hebben een ontheffing. Uit de evaluatie blijkt dat de camerahandhaving volgens verwachting werkt en sluijverkeer wordt voorkomen. Per 1 maart worden er enkele aanvullende maatregelen genomen. De inzinkbare palen worden verwijderd en er wordt markering op de weg geplaatst. Mensen die een eerste overtreding begaan, krijgen een schriftelijke waarschuwing. Bij een tweede overtreding volgt een boete van € 95,-. De eenmalige kosten voor het verduidelijken van de verkeerssituatie op straat en het verwijderen van de bestaande inzinkbare palen bedragen € 25.000,- exclusief btw. De jaarlijkse kosten voor het versturen van waarschuwingen bedragen € 12.000,- exclusief btw per jaar.

Beslispunten

1. Op basis van de evaluatie akkoord te gaan met het verduidelijken van de verkeerssituatie en met de permanente invoering van camerahandhaving;
2. Te starten met het versturen van een waarschuwingsbrief bij iedere eerste overtreding. Recidive overtreeders ontvangen een boete.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 1 december 2020:

Conform.



1. Aanleiding

Sinds 3 juli 2017 is op een drietal locaties in Randwyck een systeem met automatische kentekenherkenning operationeel. Met deze camera's wordt 'digitaal' gehandhaafd: *camerahandhaving*. De geslotenverklaring waarop met camera's wordt gehandhaafd heeft als doel sluipverkeer door het gebied te voorkomen. Uitgezonderd van de geslotenverklaring zijn ontheffinghouders, te weten lijnbussen, hulpdiensten en taxi's. Heeft een voertuig geen ontheffing, dan volgt na een controle van het overtrederbeeld door een BOA een boete via het CJIB.

Op 10 juli 2015 is het college akkoord gegaan de inzinkbare palen (beweegbare pollers genoemd) in het stadsdeel Randwyck als pilot te vervangen door camerahandhaving. Bij het instellen van de pilot is afgesproken de werking van het systeem te evalueren. De doelstellingen zoals opgenomen in het collegevoorstel voor het instellen van camerahandhaving worden in deze evaluatie behandeld.

2. Context

De geslotenverklaringen in het stadsdeel Randwyck zijn geplaatst in 1999 op de volgende locaties (zie kaart bijlage 1b evaluatie):

1. Endepolsdomein
2. Joseph Bechlaan
3. Johan Willem Beyenlaan

Op deze locaties waren voorheen pollerinstallaties operationeel die de geslotenverklaring ondersteunden. Met deze fysieke maatregel was het alleen voor voertuigen met transponder mogelijk om de poller naar beneden te sturen. Andere voertuigen werden fysiek geweerd. In de afgelopen jaren is gebleken dat de pollers op deze locaties aanrijdingen tot gevolg hadden. Omdat de pollerinstallaties technisch zijn afgeschreven heeft het college op 16 juni 2015 besloten om bij wijze van proef in plaats van pollers een systeem met kentekenherkenning (*camerahandhaving*) toe te passen. De verwachting is dat hierdoor het sluipverkeer door Randwyck wordt voorkomen.

Met camerahandhaving is het al enige jaren mogelijk om geslotenverklaringen en voetgangersgebieden digitaal te handhaven. Gemeenten maken vandaag de dag daarom de afweging een gebied fysiek af te sluiten (bv. met pollerinstallatie) of het automatisch te handhaven met camerahandhaving. De pilot met camerahandhaving is per 19 juni 2017 operationeel.



3. Gewenste situatie

De evaluatie geeft inzicht in hoeverre wordt voldaan aan de doelen en uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het instellen van de pilot met camerahandhaving. In de bijlage treft u de volledige rapportage van de evaluatie aan. Hieronder treft u een overzicht van de belangrijkste punten uit deze evaluatie. En als laatste de conclusie m.b.t. continueren van de camerahandhaving.

Evaluatie op doelen

Met de inzet van camerahandhaving moet sluijverkeer worden voorkomen, zodat het centrale gedeelte van Randwyck autoluw is. De gemeente constateert wel overtredingen, maar niet in die mate dat het afbreuk doet aan het autoluwe karakter van het gebied. Gedurende de pilotperiode is beperkt sprake van een afname van het aantal overtredingen. Gemiddeld is er sprake van 68 overtredingen per dag bij de drie geslotenverklaring in Randwyck tezamen.

Evaluatie op uitgangspunten

Bij het instellen van de pilot met camerahandhaving zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- camerahandhaving is kostenbesparend ten opzichte van pollers;
- pollers leiden geregeld tot schades en verkeersonveiligheid;
- een camerasysteem is gebruiksvriendelijker.

Binnen de evaluatie van de pilot is onderzocht in hoeverre in de praktijk tegemoet wordt gekomen aan deze uitgangspunten.

Kosten: De inzet van camerahandhaving is voordeliger dan de inzet van pollers. Een aandachtspunt is het meerwerk van de afdeling Toezicht en Handhaving voor het afhandelen van beroepsprocedures (bovenop de tijd die nodig is voor de controle van overtredeersbeeld), waardoor het financieel voordeel beperkt blijft.

Schades: Met de inzet van de pollerinstallatie wordt fysiek voorkomen dat voertuigen zonder ontheffing het gebied binnenreden. De fysieke pollers hebben geregeld tot schades en verkeersonveilige situaties geleid. In het laatste jaar dat de pollers operationeel waren zijn 39 ongevallen gebeurd tussen voertuigen en pollers. Sinds de start van de pilot met camerahandhaving zijn geen schades ontstaan aan de benodigde apparatuur en aan voertuigen.

Gebruiksvriendelijkheid: Het systeem met camerahandhaving is gebruiksvriendelijker omdat aanrijdschades worden voorkomen, er gegarandeerde toegang bestaat voor ontheffinghouders (waaronder hulpdiensten) en realtime ontheffingverlening op kenteken mogelijk is. Het plaatsen van



een transponder voor het bedienen van de pollers is niet meer nodig. Dit is voor de gebruiker gebruiksvriendelijk.

Een gebruiksvriendelijk systeem betekent ook dat voorkomen wordt dat automobilisten onbewust een overtreding begaan die leidt tot een boete. Uit de evaluatie volgt dat er voldoende en duidelijke bebording bij de geslotenverklaringen aanwezig is. Toch worden overtredingen begaan.

Automobilisten die onbewust een overtreding maken zullen de camerahandhaving niet als gebruiksvriendelijker ervaren. Dit omdat zij pas enkele weken later thuis een boete krijgen en weten dat ze een overtreding hebben begaan.

Conclusie

Het voorstel is om de proef met camerahandhaving een permanente status te geven, want aan de geformuleerde uitgangspunten die bij het instellen van de pilot zijn benoemd wordt voldaan.

Wel wordt de herkenbaarheid op straat verbeterd, zodat het aantal overtredingen wordt beperkt.

Om dit te bereiken worden de volgende (infrastructurele) maatregelen voorgesteld:

- het weghalen van de huidige pollerinstallaties, waarbij de versmalling ter hoogte van de geslotenverklaring behouden blijft voor extra attentiewaarde;
- het uitwerken van een plan met markering op het wegdek, om zo een duidelijke overgang te creëren naar het afgesloten gebied en automobilisten extra te attenderen op de (aanwezigheid van) de geslotenverklaring;

Daarnaast wordt voorgesteld niet iedere overtreding direct te beboeten. Eerst wordt (geautomatiseerd) een waarschuwingsbrief verstuurd, dit met de volgende redenen:

- op basis van de managementgegevens wordt de conclusie getrokken dat veel overtredingen eenmalig gemaakt worden. De indruk bestaat dat veel overtredingen onbewust worden gemaakt. Middels een waarschuwingsbrief worden overtreeders op een klantvriendelijke wijze geattendeerd op hun overtreding.
- uit praktijksituaties elders blijkt dat het verzenden van een waarschuwing bij een eerste overtreding een vergelijkbaar effect heeft op het verbeteren van de naleving als het direct beboeten. Er is na het ontvangen van de waarschuwingsbrief nauwelijks sprake van recidive overtredingen. Recidive overtredingen, overtreeders die na het ontvangen van een waarschuwing opnieuw een overtreding begaan, worden beboet.
- het versturen van een waarschuwing leidt naar verwachting tot minder boetes en bespaart de afdeling Toezicht en Handhaving naar verwachting veel tijd met het afwikkelen van beroepsprocedures.



Op een later moment kan worden besloten het waarschuwingsbeleid te beëindigen, bijvoorbeeld als blijkt dat het aantal (onbewuste) overtredingen drastisch is verminderd door de verduidelijking op straat.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Doel is het autoluwe karakter van de geslotenverklaringen in Randwyck te versterken door met een set aan maatregelen het aantal overtredingen te verminderen. Met de camerahandhaving wordt voorkomen dat er geen aanrijdingen plaatsvinden met de pollers. Hierdoor hoeven pollers niet meer te worden vervangen en zijn er minder lekkages van olie van kapotte voertuigen.

5. Effect op de openbare ruimte

De basisindeling van de weg blijft gehandhaafd. Er wordt aanvullende markering aangebracht die ervoor zorgt dat de geslotenverklaring duidelijker zichtbaar zijn voor onbekende automobilisten. Het aanbrengen van markering vraagt beperkt extra onderhoud. En wordt opgevangen binnen het reguliere onderhoudsbudget.

6. Personeel en organisatie

De pilot krijgt een definitieve status. Voor het beoordelen van overtredebeelden en overige werkzaamheden die samenhangen met de camerahandhaving (waaronder de maandelijkse bordenschouw en beantwoorden informatieverzoeken van het OM) is structureel capaciteit voor de inzet van een BOA nodig. Op dit moment is ca. 1fte BOA-capaciteit nodig voor het volledige handhaafproces, omdat het aantal informatieverzoeken van het OM op dit moment hoog is (ca. 80% van de inzet). Met het instellen van het waarschuwingsbeleid zal het aantal boetes fors dalen en is het de verwachting dat de benodigde BOA-capaciteit voor de camerahandhaving daalt. De inschatting is dat de structurele inzet voor de camerahandhaving ca. 0,5 fte capaciteit vraagt. De daadwerkelijke inzet na realisatie van de aanvullende maatregelen zal worden gemonitord.

7. Informatiemanagement en automatisering

Het (geautomatiseerd) versturen van waarschuwingsbrieven pakken we op binnen onze eigen organisatie met SSC Financiële Administratie & Treasury. Het proces (incl. NAW-gegevensverrijking conform AVG) is vergelijkbaar met het verzenden van een naheffingsaanslag parkeerbelastingen.

8. Financiën

De geraamde kosten voor het weghalen van de pollerinstallatie en het aanbrengen van markering op het wegdek bedragen € 25.000,- exclusief btw. Dekking van de kosten komt uit de reserve



productiemiddelen VRI (verkeersregelinstallaties). (Deze structurele oplossing komt in de plaats van de oude afsluiters AFS 951/952/953 die onderdeel uitmaken van het vervangingschema verkeersregelinstallaties)

De verwachte kosten voor het verzenden van waarschuwingsbrieven bedragen jaarlijks € 12.000, - excl. BTW. Deze kosten komen t.l.v. het budget exploitatie VRI.

De inzet van de BOA (OIK 6) voor 0,5 fte kost jaarlijks €27.235.- exclusief btw (OIK 6) en wordt gedekt uit het budget VRI.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

N.v.t.

11. Voorstel

1. Op basis van de evaluatie akkoord te gaan met het verduidelijken van de verkeerssituatie en met de permanente invoering van camerahandhaving;
2. Te starten met het versturen van een waarschuwingsbrief bij iedere eerste overtreding.
Recidive overtreders ontvangen een boete.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na positief besluit worden de aanpassingen in de openbare ruimte in 3 maanden uitgevoerd. Het verloop van de camerahandhaving wordt gemonitord, evenals het effect van het verzenden van waarschuwingsbrieven bij iedere eerste overtreding.